

Uchwała Nr V/61/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2009 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania
budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577, z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|----------------|
| 1. Beata Kaczmarek | przewodniczący |
| 2. Małgorzata Michałek | członek |
| 3. Urszula Wiktorowska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łęczyckiego z wykonania budżetu za 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2008 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łęczyckiego za 2008r.
- uchwałę Rady Powiatu Łęczyckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781 z późn. zmianami).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- 1) przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Powiatu zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z

kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu za 2008r. zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę wykonania budżetu.

- 2) prognozowane dochody budżetu Powiatu zostały wykonane w kwocie 39.784.596,07zł, co stanowi 100,84 % planu ustalonego przez Radę Powiatu uchwałą budżetową. Planowane wydatki budżetu zrealizowano zaś w kwocie 40.526.395,18zł - tj. w 95,43% w stosunku do planu, w tym wydatki majątkowe wykonane zostały w 96,72%. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu zamknął się deficytem w wysokości 741.799,11zł przy planowanym na 2008r. deficycie budżetu w kwocie 3.010.912,00zł. W 2008 roku Powiat zaciągnął kredyty i pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 3.500.000,00 zł. oraz dokonał spłaty zadłużenia z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.097.003,16zł. Na dzień 31.12.2008 roku Powiat Łęczycki posiadał zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 11.460.714,54zł. Zadłużenie Powiatu w kwocie 11.460.714,54zł. stanowiło 28,80% wykonanych w 2008r. dochodów budżetu. Dług Powiatu nie przekraczał zatem dopuszczalnego progu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, określonego art. 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
- 3) w wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łęczyca dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2008.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Łęczyckiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek

**Uchwała nr V /174/2008
z dnia 8 grudnia 2008 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Powiatu Łęczyckiego**

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.172 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Urszula Wiktorowska - Przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Małgorzata Michalek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Powiat Łęczycki posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2009 rok deficytu w kwocie 3.595.023,00zł. kredytem długoterminowym.
2. Załączona do projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego prognoza kwoty długu została sporządzona prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2009r. wraz z załączoną do projektu uchwały prognozą długu na rok 2009 i lata następne.

Skład Orzekający stwierdził, że załączona do projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z obowiązującymi w dacie przedłożenia projektu budżetu przepisami art. 180 w związku z art. 11 ustawy z dnia z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.). Skład Orzekający stwierdził również, że planowany do zaciągnięcia w roku 2009 kredyt oraz przypadające do spłaty w 2009r. kredyty i pożyczki nie są związane ze środkami zaciąganyymi w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. i w tym zakresie do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań Powiatu Łęczyckiego nie mają zastosowania wyłączenia ograniczeń określone w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonej prognozy długu stwierdzono, że stan zobowiązań mający wpływ na wysokość długu Powiatu Łęczyckiego ustalony na dzień 1.01.2009 r. dotyczy zaciągniętych w poprzednich latach budżetowych kredytów i pożyczek i wynosi 11.460.714,00zł. Uwzględniając przy tym planowaną w budżecie wartość nominalną spłat rat tych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 2.254.977,00 zł oraz wysokość planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 5.850.000,00zł **kwota długu Powiatu Łęczyckiego na dzień 31.12.2009 roku wynosić będzie 15.055.737,00 zł, co stanowi 40,63% przewidywanych w 2009 roku dochodów budżetu, a w latach następnych maleje.** Zadłużenie Powiatu Łęczyckiego nie przekracza zatem określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych wskaźnika 60% dochodów budżetu.

Biorąc pod uwagę prognozę długu oraz treść projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego Skład Orzekający ustalił, że łączna kwota 3.095.431,00 zł przypadających do spłaty w roku 2009 rat kredytów i pożyczek, należnych odsetek od tych kredytów i pożyczek, odsetek od kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekroczy 15 % dochodów budżetu tj. dopuszczalnego przepisem art.169 ustawy o finansach publicznych progu. **Spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami w latach 2009 - 2019 roku osiągną odpowiednio wskaźnik 8,35%, 8,86%, 8,10%, 6,37%, 5,85%, 5,41%, 4,23%, 2,67%, 1,52%, 1,40%, 1,24% planowanych w okresie spłaty dochodów budżetu.**

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Urszula Wiktorowska

Uchwała nr V/173/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 8 grudnia 2008 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu
Łęczyckiego na 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Urszula Wiktorowska - Przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2009 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego projekt budżetu powiatu na 2009 rok wraz z objaśnieniami, do którego stosownie do postanowień art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) załączono prognozę łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także treść prognozy łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne.

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a jego konstrukcja spełnia wymagania art. 184 powołanej ustawy. Skład Orzekający nie dopatrzył się zasadniczej niezgodności przedłożonego projektu budżetu z obowiązującymi przepisami zarówno w zakresie planowanych dochodów, jak i planowanych do realizacji wydatków budżetu.

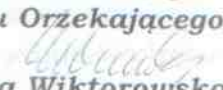
Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w § 16 pkt 9 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu zawarto upoważnienie dla zarządu powiatu do zaciągnięcia kredytu do kwoty 5.850.000zł. na pokrycie występującego w 2009r. planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Postanowienie to pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 12 pkt 8 lit. c/ ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Z brzmienia cytowanego przepisu wynika jednoznacznie, iż decyzja o zaciągnięciu kredytu długoterminowego należy do wyłącznej właściwości rady powiatu i nie może ona tego uprawnienia skutecznie przenieść w drodze uchwały na inny organ (np. w drodze upoważnienia dla zarządu powiatu).

W wydatkach majątkowych budżetu zaplanowano wydatki związane z przebudową nawierzchni podwórza Komendy Powiatowej Policji w Łęczycy (dział 754, rozdział 75405 kwota 20.000zł.) oraz remontem oddziału chirurgii w ZOZ w Łęczycy (dział 851, rozdział 85195 kwota 250.000zł.). Z informacji opisowej do projektu budżetu nie wynika w jakiej formie wydatki te będą realizowane. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 13 ust.3 i 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji (t.j. z 2007r. Dz.U. nr 43, poz. 217 z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu między innymi wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych jednostek organizacyjnych policji, przekazując środki finansowe, w tym przypadku, na wojewódzki fundusz wsparcia policji. Natomiast zasady finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego remontów, inwestycji, w tym zakupu aparatury i sprzętu medycznego dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej określają przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 1991r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. z 2007r. Dz.U. nr 14, poz. 89 z późn. zm.). Stosownie do postanowień art. 55 ust. 1 i 2 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą finansować remonty i inwestycje zakładów opieki zdrowotnej przekazując na ten cel dotację z budżetu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność rozdzielenia informacji opisowych do projektu budżetu od zestawień tabelarycznych, co wpłynie na przejrzystość postanowień projektu budżetu i pozwoli na pełniejsze opisanie zaplanowanych w budżecie zadań.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Łęczyckiego sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181ust.2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Łęczyckiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Urszula Wiktorowska